

Projekt

z dnia 24 września 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA NOWY TARG**

z dnia 2025 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 oraz określenia
szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.**

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025r. poz.1153) art. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 198) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Przystępuje się do opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040.

§ 2.

Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3.

Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4.

Traci moc Uchwała Nr XXIII/200/2025 Rady Miasta Nowy Targ z dnia 8 września 2025 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Nowy Targ.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Załącznik nr 1 do uchwały nr

Rady Miasta Nowy Targ

z dnia.....2025 r.

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 198), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.), oraz Uchwałę Nr 72/XLII/06 Rady Miasta Nowy Targ z dnia 20 września 2006 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy Miasta Nowy Targ.

2. Strategię Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 składają się w szczególności:

- 1) Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby Strategii.
- 2) Wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 :
 - a. określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników.
- 3) Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 :
 - a. określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,
 - b. charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań.
- 4) Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 :
 - a. określenie systemu realizacji Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych,
 - b. określenie ram finansowych i źródeł finansowania.
- 5) Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
- 6) Konsultacje - projekt Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie:
 - a. konsultacje przeprowadza się w co najmniej dwóch spośród następujących form:
 - badanie opinii mieszkańców poprzez składanie opinii i uwag w formie pisemnej oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - przeprowadzenie badań ankietowych poprzez formularz elektroniczny,

- przeprowadzenie spotkania konsultacyjnego, podczas którego zbierane będą uwagi do projektu dokumentu,

- zebrania przedstawicieli organizacji pozarządowych, społecznych, gospodarczych i zawodowych działających na terenie gminy,

- możliwość zgłaszania uwag i wniosków w formie pisemnej, w tym za pośrednictwem ePUAP oraz formularza udostępnionego na stronie internetowej gminy.

b. informacja o rozpoczęciu konsultacji zawiera co najmniej:

- adres strony internetowej, na której udostępniono projekt dokumentu,

- termin i miejsce spotkań konsultacyjnych,

- termin i sposób zgłaszania uwag oraz wniosków.

c. ogłoszenie o konsultacjach publikuje się co najmniej na stronie internetowej gminy i tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta, dodatkowo może być opublikowane w prasie lokalnej, radiu lub telewizji kablowej.

d. termin trwania konsultacji nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ogłoszenia.

e. uwagi i wnioski zgłoszone w toku konsultacji podlegają analizie. Z przebiegu i wyników konsultacji sporządza się sprawozdanie zawierające w szczególności zestawienie uwag wraz z uzasadnieniem sposobu ich rozpatrzenia. Sprawozdanie, publikuje się na stronie internetowej gminy nie później niż 14 dni od zakończenia konsultacji.

7) Opiniowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 - przekazanie projektu strategii zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

8) Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa.

9) Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040.

10) Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040.

11) Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 :

a. przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,

b. w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy, o której mowa w pkt 11.a,

c. w przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy, o której mowa w pkt 11.a. Odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.

12) Przyjęcie Strategii Rozwoju Nowy Targ 2040 przez Radę Miasta Nowy Targ w drodze uchwały.

Załącznik nr 2 do uchwały nr

Rady Miasta Nowy Targ

z dnia.....2025 r.

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040

Termin	Wyszczególnienie
Do 5 miesięcy od podjęcia uchwały.	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii.
Do 6 miesięcy od podjęcia uchwały.	Wypracowanie założeń Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040.
Do 7 miesięcy od podjęcia uchwały.	Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040.
Do 8 miesięcy od podjęcia uchwały.	Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040.
Do 9 miesięcy od podjęcia uchwały.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040.	Ogłoszenie konsultacji Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040.
Termin nie krótszy niż 35 dni* od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o konsultacjach	Przeprowadzenie konsultacji.
W terminie 30 dni* od upływu terminu zgłaszania uwag w ramach konsultacji	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.
Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040.	Przekazanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 do zarządu województwa w celu wydania opinii.
W terminie 30 dni* od dnia otrzymania projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040.	Zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 przez zarząd województwa.
Do 3 tygodni od opublikowania sprawozdania z konsultacji i uzyskania opinii zarządu województwa (licząc od momentu zakończenia ostatniego z tych dwóch).	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.
Do 1 miesiąca od zakończenia prac nad projektem Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 po ewentualnych zmianach wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040.
Do 2 tygodni od zakończenia prac związanych z uprzednią ewaluacją.	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.

Do 3 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.	Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.) do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.
Decyzja w terminie 30 dni* od dnia otrzymania przez właściwe instytucje wniosku o uzgodnienie. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych wyjaśnień.	W przypadku uzyskania udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 odstępuje się od czynności wynikających z ustawy i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.
Do 1 miesiąca od otrzymania decyzji od właściwych instytucji. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych uzgodnień.	W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
Do 12 miesięcy od momentu podjęcia uchwały. Termin nie uwzględnia przypadków przekroczenia terminów w ramach procedur niezależnych od gminy.	Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 w drodze uchwały.

** Terminy ustawowe.*

Wskazane terminy mają charakter indykatywny i w uzasadnionych przypadkach mogą ulec przesunięciu. Związane jest to głównie z koniecznością uwzględnienia w procedurze opracowania projektu Strategii podmiotów zewnętrznych, uzyskiwania opinii, przeprowadzenia konsultacji i uprzedniej ewaluacji oraz wprowadzania zmian do Strategii z nich wynikających. Na wydłużenie terminu może mieć wpływ potencjalna aktualizacja strategii nadrzędnych. Modyfikacja harmonogramu w granicach do 2 miesięcy dla poszczególnych zadań nie powoduje konieczności zmiany niniejszej uchwały. Wydłużenie czasu realizacji zadań poprzedzających wydłuża o ten sam okres realizację zadań następujących po zadaniach, dla których termin realizacji został wydłużony.

UZASADNIENIE

W dniu 8 września 2025 r. Rada Miasta Nowy Targ podjęła Uchwałę Nr XXIII/200/2025 w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta Nowy Targ 2040 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.

Wojewoda Małopolski pismem z dnia 17 września 2025 r. znak: WN-II.4130.104.75.2025 powiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego dotyczącego kontroli legalności Uchwały, zarzucając jej:

1. Naruszenie art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju poprzez brak zawarcia treści Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXIII/200/2025 z dnia 8 września 2025 r. w pkt 6 trybu konsultacji, wymaganego zgodnie z art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

2. Naruszenie art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty prawa miejscowego dla ich wejścia w życie wymagają opublikowania uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa.

3. W zakresie naruszenia techniki legislacyjnej dotyczących brzmienia punktów Załącznika od 4. do 12. Zuwagi na to, że nie mają samodzielnego charakteru a stanowią dalsze wyliczanie etapów, powinny mieć numerację 4) do 12).

Burmistrz Miasta Nowy Targ w wyjaśnieniach z dnia 24 września 2025 r. przekazał Wojewodzie Małopolskiemu swoje stanowisko, w którym stwierdził, że :

- tryb przeprowadzenia konsultacji społecznych na terenie Gminy Miasta Nowy Targ określa Uchwała Nr 72/XLII/06 Rady Miasta Nowy Targ z dnia 20 września 2006 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy Miasta Nowy Targ, która jest dostępna pod adresem: https://arch.nowytarg.pl/urm/urm_2006_072.htm ,
- odnosząc się do argumentów organu nadzoru stwierdzających, że uchwała podjęta na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego wskazano, że nie jest to pogląd jednoznacznie ugruntowany w doktrynie prawa. Część wojewodów uważa, że uchwała ta, wbrew stanowisku tutejszego organu nadzoru, nie jest aktem prawa miejscowego np. Wojewoda Wielkopolski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 11 września 2023 r., Nr NP-II.4131.1.364.2023.5. Również orzecznictwo sądów administracyjnych nie jest w tej materii jednolite o czym świadczy np. wyrok WSA w Olsztynie z 8 kwietnia 2025r. (II SA/Ol 198/25).
- zgłoszone zastrzeżenia zostaną uwzględnione w nowej uchwale, która zostanie przedstawiona na najbliższej sesji Rady Miasta do uchwalenia.

Mając powyższe na uwadze, wnoszę o przyjęcie projektu uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr XXIII/200/2025 Rady Miasta Nowy Targ z dnia 8 września 2025 r., oraz podjęcia nowej uchwały w tej sprawie uwzględniającej wytyczne określone w piśmie z dnia 17 września 2025 r. znak: WN-II.4130.104.75.2025.