

Bartłomiej Garbacz  
Przewodniczący Komisji Skarg Wniosków i Petycji  
Rady Miasta Nowy Targ.

Nowy Targ, dnia 13.08.2024r.

**Pan Jan Sięka**  
**Przewodniczący Rady Miasta Nowy Targ**

dotyczy: zwołania sesji nadzwyczajnej.

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

Na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z § 24 pkt 3 Statutu Miasta Nowy Targ stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXXI/261/2013 Rady Miasta Nowy Targ z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie Statutu Miasta Nowy Targ, działając w imieniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji – jako jej przewodniczący, zwracam się do Pana Przewodniczącego z wnioskiem o zwołanie sesji nadzwyczajnej, na której będzie podjęta uchwała w sprawie apelu Rady Miasta Nowy Targ do Dyrektora Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie o montaż ekranów akustycznych.

O podjęcie przedmiotowej uchwały wnioskowali mieszkańcy domów jednorodzinnych znajdujących się przy ul. Ludźmierskiej, Osiedla Na Skarpie oraz Osiedla Bór, którzy skierowali do Rady Miasta Nowy Targ stosowną petycję. Postulat mieszkańców został rozpoznany na posiedzeniu w dniu 05 sierpnia 2024r. W trakcie posiedzenia licznie zgromadzeni mieszkańcy poprosili o możliwie niezwłoczne wystosowanie apelu do GDDKiA. W obradach Komisji Skarg Wniosków i Petycji uczestniczyło 6 członków Komisji (lista obecności znajduje się w Biurze Rady) oraz radni nie będący członkami Komisji, którzy jednogłośnie poparli propozycję zorganizowania sesji nadzwyczajnej, na której Rada Miasta podejmie stosowną uchwałę.

Projekt apelu został skierowany bezpośrednio do Radnych, którzy nie wnieśli uwag do jego treści. Dokument został również przekazany do przedstawiciela mieszkańców, który nie wniósł o jego uzupełnienie lub zmianę. Na mój wniosek projekt uchwały został sprawdzony pod względem formalno-prawnym przez adw. Artura Pustówkę.

Zgodnie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym: *Na wniosek wójta lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Wniosek o zwołanie sesji powinien spełniać wymogi określone w ust. 1 w zdaniu drugim.* W niniejszym przypadku ilość członków Komisji Skarg Wniosków i Petycji akceptującą wniosek o zwołanie sesji nadzwyczajnej wypełnia dyspozycję ¼ ustawowego składu Rady Miasta Nowy Targ ( min. 6 osób).

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIASTA NOWY TARG**  
**z dnia .....**

**w sprawie: apelu do Dyrektora Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie o montaż ekranów akustycznych.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz § 23 ust 2 pkt. 4 Statutu Miasta Nowy Targ stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXXI/261/2013 Rady Miasta Nowy Targ z dnia 29 kwietnia 2013 r. (tj. Dz. U. z 2019 r. poz 7327) Rada Miasta Nowy Targ uchwala, co następuje:

§ 1

Rada Miasta Nowy Targ kieruje do Dyrektora Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Krakowie Apel o treści jak w załączniku do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Nowy Targ.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Apel Rady Miasta Nowy Targ

### § 1

Rada Miasta Nowego Targu zwraca się z apelem do Dyrektora Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddziału w Krakowie o uwzględnienie petycji mieszkańców Nowego Targu, którzy zwracają się z prośbą o montaż ekranów akustycznych izolujących osiedla mieszkaniowe znajdujące się w pobliżu nowego przebiegu drogi krajowej nr 47 Rabka Zdrój – Zakopane od niekorzystnych immisji pośrednich powstających w związku z eksploatacją drogi, a szczególnie hałasu.

Przedstawione przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad w Krakowie dokumenty potwierdzają obawy mieszkańców, iż droga krajowa realizowana obecnie w ich sąsiedztwie będzie miała znaczny wpływ na jakość ich życia, szczególnie poprzez negatywne oddziaływanie hałasu i smogu komunikacyjnego. Analizy numeryczne sporządzone na potrzeby uzyskania decyzji administracyjnych związanych z przygotowaniem inwestycji potwierdzają, że poziom hałasu jest na poziomie zbliżonym do górnej wartości dopuszczalnego poziomu hałasu określonego w przepisach, a po uwzględnieniu określonego w dokumentach błędu prognozy, przekraczają normę dla terenu zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej.

Kierując się ostrożnością w odniesieniu do niepewności modelu akustycznego i troską o jakość życia mieszkańców Nowego Targu, Radni Rady Miasta Nowego Targu proszą o uzupełnienie ekranów akustycznych na odcinkach budowanej drogi krajowej nr 47 Rabka Zdrój – Zakopane, które przebiegają w zbliżeniu do osiedli mieszkaniowych, w granicach administracyjnych miasta Nowy Targ. Należy podkreślić, iż w pierwotnym raporcie o oddziaływaniu na środowisko było przewidziane wykonanie zabezpieczeń przeciwhałasowych, jednakże na etapie projektu zrezygnowano z ich realizacji, uzasadniając powyższą decyzję zmianą przepisów, dokonanymi korektami w prognozie ruchu pojazdów i wprowadzeniem innych działań ograniczających hałas.

W ocenie Rady Miasta Nowy Targ zwłoka jednego roku na wykonanie analizy porealizacyjnej dla ustalenia konieczności montażu dodatkowych ekranów, w świetle wyników analiz komputerowych potwierdzających duże prawdopodobieństwo możliwych przekroczeń dopuszczalnego poziomu hałasu, wydaje się działaniem nieracjonalnym.

Mając powyższe na względzie prosimy o możliwe niezwłoczne wykonanie zabezpieczeń, które pozwolą zminimalizować negatywny wpływ immisji pośrednich powstałych w trakcie eksploatacji drogi krajowej.

### § 2

Rada Miasta Nowy Targ upoważnia Przewodniczącego Rady do podjęcia stosownych działań i czynności formalnych celem realizacji powyższego Apelu.

### § 3

Niniejszy apel kierujemy do Dyrektora GDDKiA w Krakowie oraz Parlamentarzystów z terenu Podhala.

## Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2024 r. do Biura Rady Miasta Nowy Targ wpłynęła petycja mieszkańców Nowego Targu zamieszkujących tereny w bezpośrednim sąsiedztwie nowej obwodnicy Nowego Targu, tj. osiedle domów jednorodzinnych przy ul. Ludźmierskiej, Osiedle Na Skarpie oraz domy jednorodzinne na Osiedlu Bór w sprawie podjęcia przez Radę Miasta Nowy Targ apelu do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w Krakowie (dalej: GDDKiA) o montaż ekranów akustycznych wzdłuż nowo budowanej drogi krajowej nr 47 Rabka Zdrój – Zakopane na odcinku sąsiadującym z w/w terenami mieszkaniowymi.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji (dalej: Komisja) rozpoznała petycję na posiedzeniu w dniu 05 sierpnia 2024r. w oparciu o materiały i analizy przedstawione przez GDDKiA oraz Burmistrza Miasta Nowy Targ. W posiedzeniu licznie uczestniczyli mieszkańcy Nowego Targu wnoszący omawianą petycję.

Zgodnie ze stanowiskiem inwestora – GDDKiA - wyrażonym w piśmie z dnia 01 sierpnia 2024r. znak: OKR.KP-2.4180.8.18.2024.1275.KM *obowiązek budowy ekranów akustycznych oraz ich lokalizację i parametry przeciwhałasowe uwarunkowane są w decyzji ZRID (WI-XI.7820.1.57.2019.MS z dnia 25.06.2020r.). Na odcinku nowo budowanej „Zakopianki” w miejscach gdzie analiza wykazała przekroczenia dopuszczalnych norm hałasu zaprojektowano ekrany akustyczne*”. Należy wspomnieć, że Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska nałożył na inwestora obowiązek przeprowadzenia analizy porealizacyjnej w rok po oddaniu do użytkowania inwestycji, której celem będzie weryfikacja skuteczności wybudowanych ekranów akustycznych oraz sprawdzenie czy nie zachodzi konieczność poprawy lub wybudowania nowych ekranów przeciwhałasowych. Podsumowując – w ocenie GDDKiA – nie ma aktualnie podstaw prawnych ani warunków Decyzji, które pozwalałyby na dobudowanie ekranów akustycznych.

Komisja dokonała szczegółowej analizy przedstawionych dokumentów, które pozwoliło Radnym wypracować następujące stanowisko: inwestycja w zakresie nowo budowanej drogi krajowej nr 47 Rabka Zdrój – Zakopane przebiega w sąsiedztwie terenów mieszkaniowych obejmujących os. Na Skarpie, ul. Ludźmierska oraz os. Bór. Droga w zasadniczej części prowadzona jest na estakadzie lub nasypie ziemnym, co wpływa na propagację hałasu komunikacyjnego i jego oddziaływanie na otoczenie. Zgodnie z przedstawionymi wynikami symulacji komputerowej, zamieszczonej w przekazanych dokumentach, szczególnie wysoki poziom hałasu jest prognozowany na wyższych kondygnacjach budynków wielorodzinnych. Ja ustaliła Komisja w budynku wielorodzinnym oznaczonym punktem pomiarowym nr 138 różnica pomiędzy dopuszczalnym poziomie hałasu w porze dziennej wynosi 3,1 dB, zaś w porze nocnej 1,4 dB. Niemniej w perspektywie kolejnych 8 lat (analiza obejmuje horyzont czasowy sięgający do 2032r.) poziom hałasu będzie się zwiększał do poziomu warunkującego konieczność podjęcia działań technicznych związanych z jego ograniczeniem. Dane przyszłe obrazują, że hałas w porze nocnej na 5 kondygnacji analizowanego budynku jest prognozowany na poziomie około 55,4 dB, przy akceptowalnym poziomie 56 dB (różnica jedynie 0,6 dB). Istotnym elementem, który zauważyła Komisja jest dokładność prognozy ustalenia równoważnego poziomu dźwięku w środowisku, która wynosi  $\pm 2-3$  dB. Oznacza to, że przyjęta niepewność symulacji jest wyższa niż różnica prognozowanego poziomu dźwięku, a dopuszczalnym poziomem hałasu wynikającym z przepisów. Dodatkowo Komisja zauważyła, że w przedłożonej analizie prognozą oddziaływania hałasu nie zostały objęte budynki placówek edukacyjnych na os. Na Skarpa, które w myśl przepisów, podlegają wyższej ochronie akustycznej niż otaczający je teren zabudowy wielorodzinnej. Powyższe argumenty dają postawę do twierdzenia, iż prognozowany poziom dźwięku w odniesieniu do wybranych punktów pomiaru, z dużym prawdopodobieństwem, będzie przekraczał – w chwili obecnej - dopuszczalny poziom hałasu równoważnego w porze nocy, zaś w kolejnych latach również w porze dnia. Kierując się zasadą ostrożności Komisja stoi na stanowisku, że zasadnym jest wykonanie przed uruchomieniem

drogi dodatkowych ekranów akustycznych izolujących teren zabudowy mieszkaniowej od negatywnego wpływu hałasu komunikacyjnego na otoczenie.

W toku dyskusji mieszkańcy podnieśli również argument przeważających w tym obszarze wiatrów o kierunku wschodnim, które będą wzmacniać propagację hałasu i powodować przemieszczanie się spalin w kierunku osiedla. Komisja zgodziła się uwzględnić opisany aspekt w apelu.

Zgodnie z § 23 ust 2 pkt. 4 Statutu Miasta Nowy Targ oprócz uchwał, o których mowa w ust. 1, Rada może podejmować uchwały o charakterze: apeli – zawierających formalnie niewiążące wezwania adresatów zewnętrznych do określonego postępowania, podjęcia inicjatywy, czy zadania. Komisja Skarg Wniosków i Petycji wnosi do Rady Miasta Nowy Targ o podjęcie apelu skierowanego do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w Krakowie, który stanowi załącznik niniejszej uchwały, i jest odpowiedzią na petycję mieszkańców Nowego Targu.